

**Қарағанды облысы білім
басқармасының
«Шахтинск қаласының
білім бөлімі» ММ басшысы
Н.Б.Онсовичке**

Талдамалық анықтама

сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу бойынша
Қарағанды облысы білім басқармасының Шахтинск қаласы білім бөлімінің
«Березка» бөбекжайы» КМҚК.

Шахтинск қаласы

01.12.2025 жыл

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 2-тармағына, «Шахтинск қаласының білім бөлімі» ММ №244 бұйрығының негізінде Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу қағидаларына сәйкес Қарағанды облысының білім басқармасының 14.11.2022 жылғы жұмыс тобы келесі бағыттар бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізді:

1. Білім беру объектілері туралы ақпаратты жинау және қорыту.

1.1. Қарағанды облысы білім басқармасының Шахтинск қаласы білім бөлімінің «Березка» бөбекжайы» КМҚК-да сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жұмысы нормативтік-құқықтық құжаттар: ҚР Конституциясы, «Білім туралы» ҚР Заңы, «Педагог мәртебесі туралы» Заң, «Қазақстан Республикасының Білім және ғылымды дамытудың 2020 жылға арналған мемлекеттік бағдарламасы» негізінде жүргізілді - 2025 жылдар", «ҚР мектепке дейінгі тәрбие мен оқытудың мемлекеттік жалпыға міндетті стандарты», «ҚР Тілдер туралы» ҚР Заңы, мектепке дейінгі тәрбие мен оқытудың, бастауыш, негізгі орта және жалпы орта білім берудің жалпы білім беретін оқу бағдарламаларын, техникалық және кәсіптік білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарында лауазымдарды атқаратын педагогтерді аттестаттаудан өткізу қағидалары мен шарттары, орта білімнен кейінгі, қосымша білім беру және арнаулы оқу бағдарламалары, білім және ғылым саласындағы өзге де азаматтық қызметшілер, Қарағанды облысы білім басқармасының Шахтинск қаласы білім бөлімінің «Березка» бөбекжайы» КМҚК Жарғысы, «ҚР Бала құқықтары туралы» ҚР Заңы.

1.2. ҚР БП жанындағы ҚС және АЕК «Арнайы есепке алу» ақпараттық жүйесінің деректері бойынша бөбекжай қызметкерлеріне қатысты ҚР заңнамасында белгіленген тәртіппен алынған қылмыстық құқық

бұзушылықтар үшін соттылығы бар немесе жоқ адамдарды анықтау бойынша тексеру жұмыстары жүргізілді.

Тексеру ұжым қызметкерлерінің соттылығы жоқ екенін көрсетті. Талаптар әр қызметкердің жеке ісіне салынған.

Жұмысқа түскен кезде әрбір қызметкерге ҚР БП жанындағы ҚС және АЕК «Арнайы есепке алу» ақпараттық жүйесіне сұрау салынады.

1.3. 2022 жылдың аяғында және 2023 жылы қызметкерлерге қатысты тәртіптік шаралар анықталған жоқ. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасағаны үшін бөбекжай лауазымды тұлғаларын жауапқа тарту туралы мәліметтер болған жоқ.

1.4. 2025 жылдың кезеңінде мемлекеттік қызметтер көрсетілді:

«Мектепке дейінгі тәрбие мен оқыту, бастауыш, негізгі орта, жалпы орта, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру бағдарламаларын реттейтін білім беру ұйымдары педагогтерінің біліктілік санаттарын беруге (растауға) аттестаттаудан өту үшін құжаттарды қабылдау» - 0.

«Мектепке дейінгі білім беру ұйымдарына құжаттарды қабылдау және балаларды қабылдау». Портал арқылы балаларды қабылдау Indigo-24.kz 2025 жылы 85 Мемлекеттік қызмет көрсетілді.

Мемлекеттік қызметтерді көрсетудің нақты процестерінің көрсетілген талаптарға сәйкес келмеуі жоқ. Мерзімдерде бұзушылықтар, құқықтық актілерде көзделмеген құжаттарды талап ету және осы Талдамалық кезеңде қызмет көрсету рәсімдерінің тәртібін бұзушылықтар жоқ. Баланың заңды өкілдерінен құжаттарды қабылдау және Мемлекеттік қызмет көрсету нәтижелерін беру көрсетілетін қызметті беруші арқылы жүзеге асырылды. Балабақшада «жасырын» мемлекеттік қызметтер көрсетілмеген немесе рұқсат құжаттары берілмеген.

1.5. Есепті кезеңде БАҚ-та мақалалар жарияланбаған, интернет-ресурстарда сыбайлас жемқорлыққа қарсы тәуекелдер және сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағарту жөніндегі мақалалар, плакаттар жүйелі түрде орналастырылады.

1.6. "Березка" бөбекжай – бақшасының мамандары мен ұжымы сыбайлас жемқорлыққа қарсы тақырып бойынша интернет-ресурсты зерделеу бойынша үнемі жұмыс жүргізеді. Балабақша ғимаратында ақпараттық стендте ұжымға сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат туралы ақпарат бар.

1.7. Мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға, мемлекеттік ұйымда немесе квазимемлекеттік сектор субъектісінде басқару функцияларын орындайтын адамдарға, сондай-ақ сатып алуды ұйымдастыру және өткізу жөнінде шешімдер қабылдауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдарды декларациялау.

250 және 270 нысандары бойынша директор мен жұбайының, 270 нысаны бойынша әдіскер мен жұбайының, 270 нысаны бойынша бухгалтердің, 270 нысаны бойынша Мемлекеттік сатып алу жөніндегі

бухгалтердің, 270 нысаны бойынша завхоздың және жұбайының декларациялары ұсынылды және жеке ісіне салынды.

Талдау объектісінің қызметін, оның ұйымдық-басқару қызметін реттейтін ішкі құжаттардың құқықтық актілерін сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің болуына талдау жасау.

«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 06.10.2020 жылғы №365-VI Заңына сәйкес «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 16-бабы 3-тармақпен толықтырылды, онда негізгі міндеті сыбайлас жемқорлыққа қарсы комплаенс-қызметтердің функцияларын орындайтын бөлімшелер сыбайлас жемқорлыққа қарсы ұйым және оның қызметкерлері Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын әзірлейді.

«Березка» бөбекжайы» КМҚК-да квазимемлекеттік сектор субъектілерінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты іске асыруда бірыңғай тәсілді қалыптастыру үшін сыбайлас жемқорлыққа қарсы комплаенс-қызмет құрылды. Офицердің сәйкестігі лауазымдық нұсқаулықтармен танысты.

Құқықтық актілер мен ішкі құжаттар ережелерінің қайшылықтары табылған жоқ.

Актілер мен ережелерде заңдық-лингвистикалық сенімділік сақталады.

Білім беру ұйымының әрбір қызметкерінің лауазымдық нұсқаулықтарында лауазымды тұлғалардың өкілеттіктері мен міндеттері нақты көрсетілген. Білім беру ұйымы Педагогикалық және техникалық персоналға заңмен негізсіз қосымша міндеттер жүктемейді. Адамның құқықтары мен бостандығын шектейтін өзге де талаптарды белгілемейді.

Балабақша қызметкерлеріне қатысты шамадан тыс әкімшілік кедергілер жоқ, МДҰ-да көрсетілетін мемлекеттік қызметтер Мемлекеттік қызмет көрсету қағидаларына сәйкес жүргізіледі.

Балабақша қызметкерлерінің барлық функциялары, міндеттері мен құқықтары белгіленген құқықтық актілерге немесе ішкі құжаттарға сәйкес келеді.

2.1. Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы.

«Березка» бөбекжайы» КМҚК Шахтинск қаласы ББ педагогикалық құрамы-22 адам, техникалық құрамы-29 адам. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жүргізу барысында бұзушылықтар анықталған жоқ. Мектепке дейінгі ұйымда жұмыс істейтін барлық қызметкерлердің тиісті лауазымы бар.

Ұжымдағы еңбек қатынастары ҚР Еңбек кодексімен, еңбек шарттарымен, лауазымдық нұсқаулықтармен, ішкі тәртіп Ережелерімен, ұжымдық шартпен реттеледі. Еңбек шарты екі данада жасалады, оның мазмұны ҚР Еңбек кодексінің 28-бабына сәйкес келеді. Қызметкерлердің жеке істері белгіленген талаптарға сәйкес жүргізіледі.

Қызметкерлерге жыл сайынғы ақылы еңбек демалыстарын беру кезектілігі білім беру ұйымының кәсіподақ комитетімен келісім бойынша

қызметкерлердің пікірін ескере отырып, білім беру ұйымының директоры бекітетін демалыс кестесіне сәйкес жыл сайын айқындалады не тараптардың келісімі бойынша демалыс кестесінен тыс белгіленеді. Директордың бұйрығымен қызметкерлерге қызметкердің жазбаша өтініші негізінде әртүрлі әлеуметтік демалыстар беріледі.

Қызметкерлерді қабылдау және жұмыстан шығару заңнамаға сәйкес жүзеге асырылады.

«Электрондық еңбек биржасы» мемлекеттік порталында Enbek.kz онлайн режимінде кандидатты өз бетінше таңдау мақсатында бос орындарға өтінімдер беру жүзеге асырылады, сондай-ақ портал арқылы ұйымның әрбір қызметкерінің электрондық еңбек шарттары жүргізіледі. Педагогтің бос лауазымына кандидаттар болған жағдайда «Мемлекеттік білім беру ұйымдарының бірінші басшылары мен педагогтерін лауазымға тағайындау, лауазымнан босату қағидаларына» сәйкес конкурс өткізіледі. Конкурста сәйкес барлық кандидаттарға педагог лауазымы үшін тең жағдайлар жасалған.

Талданатын кезең үшін білім беру ұйымының қызметкерлері арасында тәртіптік жаза анықталған жоқ.

2.2. Мүдделер қақтығысын реттеу.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты жүзеге асыру, білім беру ұйымдарында адалдық мәдениетінің жұмыс істеуі, сондай-ақ қызметтік әдеп нормаларын сақтау және заңнаманы бұзудың алдын алу мақсатында педагогикалық әдеп жөніндегі кеңес құрылды, міндеттерді жүктей отырып жауапты тұлға психолог О. А. Ким тағайындалды.

Қарағанды облысы білім басқармасының Шахтинск қаласының білім бөлімінің «Березка» бөбекжайы» КМҚК-да тікелей бағынысты жақын туыстарының бірлескен қызметінің жағдайларын талдау барысында анықталмаған.

2.3. Мемлекеттік қызмет көрсету.

«Березка» бөбекжайы» КМҚК 1 мемлекеттік қызметті жүзеге асырады:

Балаларды қабылдау ата-аналарға «Мектепке дейінгі білім беру ұйымдарына құжаттарды қабылдау және балаларды қабылдау» мемлекеттік қызметін ұсыну негізінде жүзеге асырылады. Портал арқылы балаларды қабылдау Indigo-24.kz 2018 жылдан бері жүргізіліп келеді, бұл ақпараттың ашықтығы мен қолжетімділігін көрсетеді. Қызмет электрондық форматта ұсынылады. Балалардың заңды өкілдерімен балабақша электрондық шарттар жасасады, талданатын кезеңнің соңында 2023 жылғы желтоқсанда 197 электрондық шарт жасалды.

2022 және 2023 жылдың басында мемлекеттік қызметтер көрсету рәсімін бұзушылықтар анықталған жоқ.

2.4. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтен туындайтын өзге де мәселелер.

Мемлекеттік органдардың интернет-ресурстарын ақпараттық толықтыру қағидаларын және олардың мазмұнына қойылатын талаптарды бекіту туралы 2015 жылғы 16 қарашадағы № 401-V «Ақпаратқа қол жеткізу

туралы» Заңның және Қазақстан Республикасы цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрінің 2021 жылғы 2 сәуірдегі № 114/НҚ бұйрығының талаптарын сақтау үшін сайт құрылды berezka.testim.kz, қайда қоғамдық мүддені білдіретін объектінің қызметі туралы ақпарат көрсетіледі: сатып алу жоспарлары, Бюджет және қаржы қаражатын игеру, бақылау іс-шараларын өткізу жоспарлары, құқықтық актілер және ішкі құжаттар, жеке және заңды тұлғалармен өзара іс-қимыл жөніндегі реттеуші функциялар.

Білім беру ұйымы қызметінің ашықтығы мен жариялылығы үшін «INDIGO: электрондық балабақша» жүйесімен уақтылы ақпарат беріледі

(мектепке дейінгі білім берудің міндеттері мен мемлекеттік қызметтерін автоматтандыруға арналған e-ORDA платформасының конфигурациясы

орталық және жергілікті атқарушы органдар, мектепке дейінгі білім беру ұйымдары, сондай-ақ Мектепке дейінгі білім беру және тәрбие саласына тартылған өзге де ұйымдар мен азаматтық қоғам), онда электрондық шарт жасалған әрбір ата-ана жүйеге кіріп, балалардың тамақтануы, күнделікті мәзір, балабақша үшін ақы төлеу, бюджетті игеру және бөлу туралы ақпарат ала алады. қаржы.

Қоғамдық мүддені білдіретін мәселелер бойынша жұртшылық өкілдерін тарту үшін «Березка» бөбекжайы» КМҚК өз қызметін Қамқоршылық кеңес жүзеге асырады. Қамқоршылар кеңесінің жұмысы негізінде Балабақшада қайырымдылық мақсатта банктік шот ашылды. Барлық түскен қаражат қамқоршылық кеңестің отырысында қаралады және балабақшаның қажетті қажеттіліктеріне бөлінеді.

«Березка» бөбекжайы» КМҚК-да тамақтандыруды ұйымдастыру Мектепке дейінгі білім беру ұйымдары арасында Шахтинск қаласы бойынша азық-түлік өнімдерін сатып алуға бекітілген баға саясатына және орта білім беру ұйымдарында білім алушыларды тамақтандыруды ұйымдастыру және мектепке дейінгі білім беру ұйымдарында, жетім балаларға арналған білім беру ұйымдарында тәрбиеленетін және оқитын балаларды тамақтандыруды қамтамасыз етуге байланысты тауарларды сатып алу қағидаларына сәйкес қамтамасыз етіледі. ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалар.

Мектепке дейінгі ұйым мектепке дейінгі ұйымның басшысы белгілеген тәртіппен білім беру, сауықтыру сипатындағы қосымша ақылы қызметтер көрсетеді. Түскен қаражат мамандардың жалақысын есептеуге, құрал-саймандар сатып алуға, тиісті даму ортасын құруға бағытталуы мүмкін.

Балабақшаның жұмыс істеуін қамтамасыз ету үшін қажетті тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу заңға сәйкес жүзеге асырылады. Бюджет және қаржы қаражатын жұмсаудың ашықтығы, тауарлар мен қызметтерді мемлекеттік сатып алу және сатып алу сайтында көрсетіледі ашық бюджеттердің интерактивті картасы publikbudget.kz.

«Березка» бөбекжайы» КМҚК-да білім беру ұйымының бюджет және қаржы қаражатын игеру және бөлу рәсімдеріне ішкі және сыртқы бақылаудың есептілігін нақты пысықтау бар.

2.5. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша жұмысты ұйымдастыру.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі жұмысты ұйымдастыру «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» ҚР Заңына, 2015-2025 жылдарға арналған Шахтинск өңіріндегі көлеңкелі экономикаға қарсы іс-қимылдың 2015-2025 жылдарға арналған ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясын іске асыру жөніндегі Қарағанды облысындағы 2024-2025 жылдарға арналған іс-шаралар жоспарына сәйкес жүзеге асырылады. 2025-2026 жылдарға арналған "қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру мәселелері бойынша ынтымақтастық туралы ашық келісімді" іске асыру шеңберіндегі бірлескен іс-шаралар жоспары.

«Березка» бөбекжайы» КМҚК Қазақстан Республикасының 2015 – 2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясын іске асыру және көлеңкелі экономикаға қарсы іс – қимылдың 2025-2026 оқу жылына арналған іс-шаралар жоспарын бекітті.

Сыбайлас жемқорлық бұзушылықтардың алдын алу іс-шараларын жүзеге асыруға жауапты адамды тағайындаумен бірқатар бұйрықтар жасалды, жауапты әдіскер О. С. Балюк.

Балабақшаның барлық қызметкерлері үшін айына 2 рет құқықтық ағарту жүргізіледі, онда сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңдар да қаралады, бұл сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша білімді толықтырады. Балабақша залында ай сайын білім беру ұйымының директоры бекіткен қызметкерлердің тізімдері ілінетін стенд рәсімделді. Ай сайын білім беру ұйымының қызметкерлеріне жалақыны есептеу және төлеу бойынша табуляграммалар беріледі. Хабарламаның тәсілдері мен арналарын (оның ішінде анонимді) жүзеге асыру үшін жалпыға қол жетімді жерде балабақша қызметкерлері мен ата-аналарына арналған жәшік бар, онда әрбір тілек білдіруші хат немесе сөз қалдыра алады.

Қорытынды: Қарағанды облысы білім басқармасының Шахтинск қаласы білім бөлімінің «Березка» бөбекжайы» КМҚК қызметін ішкі талдау барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Негізгі міндеті ұйымның және оның қызметкерлерінің Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын сақтауын қамтамасыз ету болып табылатын сыбайлас жемқорлыққа қарсы комплаенс-қызметтің жұмысын жалғастыру ұсынылды.

Бұдан әрі ашық бюджеттердің интерактивті картасының сайтында бюджет және қаржы қаражатының жұмсалуды егжей-тегжейлі көрсету. Сондай-ақ балабақша қызметінің жеке сайтта, ақпараттық жүйелерде, БАҚ-та және интернет сайттарында көрініс табуы.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты жүзеге асыру, білім беру ұйымдарында адалдық мәдениетінің жұмыс істеуі, сондай-ақ қызметтік әдеп нормаларын сақтау және заңнаманы бұзудың алдын алу мақсатында педагогикалық әдеп жөніндегі кеңестің жұмысын жалғастыру.

Өз қызметін Қамқоршылық кеңесте жүзеге асыруды жалғастыру. Бұдан әрі мемлекеттік қызмет көрсетуді бақылауды жүзеге асыру. Балалардың заңды өкілдерімен электрондық шарттар жасасу.

«Электрондық еңбек биржасы» мемлекеттік порталында бос орындардың болуын орналастыру Enbek.kz жұмысқа қабылдау және жұмыстан босату туралы ақпараттың ашықтығы мен қол жетімділігі үшін. Сондай-ақ балабақшаның әрбір қызметкерінің электрондық еңбек шарттарын жүргізу.

Директор



В.Р.Ихсанова